

Medidas de contenção e prevenção da Covid-19 previstas pelo Governo Distrital¹ e pelo Governo Federal²

Introdução

1

O presente parecer faz análise combinada das regras contidas na Portaria Conjunta nº 20, editada pelo Ministério da Economia e pelo Ministério da Saúde, e no Decreto nº 40.961, do Distrito Federal.

A Portaria Conjunta nº 20, de 18 de junho de 2020, é norma de âmbito nacional. Em seu art. 2º, ela dispõe que o instrumento não autoriza o descumprimento de outras normas. Logo, deve ser lida em consonância com outras normas regulamentadoras de segurança e saúde no trabalho, regulamentações sanitárias, regulamentos estaduais, distritais e municipais, respeitando-se, ainda, medidas de saúde, higiene e segurança do trabalho oriundas de convenções e acordos coletivos.³

O Decreto nº 40.939, de 2 de julho de 2020, por sua vez, é conjunto normativo que dispõe sobre as medidas para enfrentamento da emergência de saúde pública de importância internacional decorrente do novo coronavírus no âmbito do Distrito Federal.

Parte das previsões contidas neste Decreto voltam a ter validade a partir da edição do Decreto nº 40.989, de 13 de julho de 2020, que, em reduzida síntese, cuida de definir o retorno da validade do Anexo único do Decreto nº 40.939 do DF, de revogar o artigo 7º

¹ Decreto nº 40.989, de 13 de Julho de 2020 c.c. Decreto nº 40.961, de 8 de julho de 2020 e Decreto nº 40.939, de 02 de Julho de 2020.

² Portaria Conjunta nº 20, de 18 de junho de 2020.

³ Art. 2º O disposto nesta Portaria não autoriza o descumprimento, pelas organizações:

I - das normas regulamentadoras de segurança e saúde no trabalho;

II - das demais regulamentações sanitárias aplicáveis;

III - de outras disposições que, no âmbito de suas competências, sejam incluídas em regulamentos sanitários dos Estados, Distrito Federal ou Municípios; e

IV - de medidas de saúde, higiene e segurança do trabalho oriundas de convenções e acordos coletivos de trabalho.

do Decreto nº 40.961 e de alterar o horário de funcionamento de shoppings centers e centros comerciais.

Neste sentido, podemos extrair que o Decreto cuja vigência é mais recente, de 13 de julho de 2020, nada mais é do que um misto dos Decretos nº 40.961 e nº 40.939. O importante é saber o que de cada um destes dois continua valendo para esse momento, motivando essa análise detalhada.

Mas antes de analisar as medidas obrigatórias para que as atividades econômicas e comerciais retomem no Distrito Federal, é relevante fazer pequena retrospectiva sobre as medidas que determinaram o fechamento e a reabertura do comércio ao público. Observe:

Breve histórico de normas distritais que regularam o fechamento e a reabertura das atividades econômicas

Em 14 de março de 2020, foi publicado o primeiro decreto do Distrito Federal determinando medidas para enfrentamento da emergência sanitária. Dentre as medidas previstas no Decreto nº 40.520, determinava-se a suspensão de eventos de qualquer natureza, com público superior a 100 pessoas, das atividades culturais coletivas, como teatros e cinemas e das atividades educacionais

Na sequência, foram publicados os Decretos nº 40.529, de 18/03/2020, e nº 40.550, de 23/03/2020, suspendendo ainda os rituais religiosos de qualquer credo, as atividades de salões de beleza, academias, a venda de refeições para consumo no local, e até mesmo o atendimento de agências bancárias, permitindo a abertura apenas para atender aos programas destinados ao enfrentamento da doença.

Contudo, menos de 10 dias após, iniciou-se o processo de flexibilização da reabertura no Distrito Federal, quando a curva de contágio da cidade ainda não tinha atingido o pico.

Assim, em 1º de abril de 2020, o Governador Ibaneis Rocha (MDB) publicou o Decreto nº 40.583, que autorizou o funcionamento de algumas feiras livres. A medida foi bastante criticada por conta da ausência de embasamento científico na tomada de decisão.

Diante desse cenário, os Ministérios Públicos Federal, Distrital e do Trabalho ingressaram com ação civil pública, buscando que o governo do Distrito Federal fosse obrigado a adotar providências para suspender as atividades não essenciais até que provasse, por meio de parecer e protocolos, que a suspensão é desnecessária para assegurar o funcionamento regular do SUS.

Em 15 de maio de 2020, a Justiça Federal do Distrito Federal e Territórios concedeu tutela antecipada para CONDICIONAR a abertura das atividades comerciais à manutenção de um intervalo temporal de 15 dias para cada etapa de liberação econômica e a fixação de protocolos sanitários para cada uma das atividades específicas. A liminar foi cassada poucos dias depois, em 19 de maio de 2020, por entender que competia ao Poder Executivo definir os parâmetros para reabertura das atividades não essenciais.

Assim, o Governo Distrital editou novos decretos de flexibilização do isolamento social.

A partir do dia 27 de maio de 2020, pelo Decreto nº 40.817/2020, os *shopping centers* e centros comerciais foram autorizados a funcionar das 13 às 21 horas. Na sequência, em 30 de maio de 2020, pelo Decreto nº 40.846, foi autorizada a realização de cultos, missas e rituais de qualquer credo ou religião, além da reabertura de parques.

Já pelo Decreto nº 40.851/2020, em 03/06/2020, as atividades coletivas de cinema, teatro e culturais, de qualquer natureza, foram autorizadas a acontecer em estacionamentos, desde que as pessoas permaneçam dentro de seus veículos, vedada a comercialização de produtos, e devendo ser observada a distância mínima de dois metros entre cada veículo estacionado.

Em 6 de junho de 2020, pelo Decreto nº 40.872, foi autorizada, nas Regiões Administrativas de Ceilândia, Sol Nascente e Estrutural, o atendimento ao público em

todas as agências bancárias e cooperativas de crédito, públicas e privadas, além das casas lotéricas.

Em 17 de junho de 2020, pelo Decreto nº 40.882, foi autorizada a realização das feiras permanentes, livres, populares e afins das 9h às 17h. Ao menos, o funcionamento das praças de alimentação e qualquer tipo de consumo nestes locais permaneceu proibido nesta etapa da flexibilização.

Em 2 de julho de 2020, chegamos ao ápice das medidas de flexibilização e de permissibilidade da reabertura desde que a pandemia de Covid-19 se iniciou. A medida se apresentou contraditória ante ao fato de que apenas três dias antes, em 29 de junho de 2020, o Distrito Federal havia decretado estado de calamidade pública, haja vista que se aproximava de 50.000 o número de infectados na região.

O Decreto nº 40.939, de 2 de julho de 2020, apresentava cronograma de reabertura da maior parte das atividades econômicas no Distrito Federal, estipulando até mesmo data para a reabertura de instituições de ensino, academias, bares e restaurantes.

Além das críticas já feitas, estudiosos das mais diversas áreas, como saúde e educação, apontavam que as medidas de flexibilização não acompanhavam a realidade da questão sanitária no Distrito Federal, onde a curva de contágio segue em ascensão, especialmente em Ceilândia.

Assim, também se tratava de norma desacompanhada de estudos e critérios científicos que embasassem a escolha pela data de reabertura, em contramão ao que determinou o STF quando do julgamento das ADIs nºs 6.421, 6.422, 6.424, 6.425, 6.427, 6.428 e 6.431, ocasião em que o Ministro Barroso defendeu que poderia ser interpretado como “erro grosseiro o ato administrativo que ensejar violação do direito à vida, à saúde ou ao meio ambiente equilibrado **em razão da inobservância de normas e critérios científicos e técnicos.**”⁴

⁴ <http://www.stf.jus.br/portal/cms/verNoticiaDetalhe.asp?idConteudo=443888>

Neste contexto, sobreveio liminar proferida nos autos do Processo nº 0704472-79.2020.8.07.0018, determinando que o GDF suspendesse as medidas de flexibilização das medidas de isolamento, sob o entendimento de que o momento de permitir a flexibilização seria inadequado, pelo descompasso da flexibilização do isolamento social com as recomendações sanitárias quando da ocorrência de altos índices de ocupação dos leitos hospitalares, em razão da Covid-19, realidade atual do Distrito Federal.

5

De acordo com o Decreto nº 40.939, de 02/07/2020, apenas estavam proibidas as seguintes atividades: a) a realização de eventos, de qualquer natureza, que exijam licença do Poder Público; b) eventos esportivos, inclusive campeonatos de qualquer modalidade esportiva; c) atividades coletivas de cinema, teatro e culturais, de qualquer natureza (são permitidas atividades culturais que ocorram em estacionamentos e com as pessoas dentro de seus veículos, como cinema *drive-in* e; d) boates e casas noturnas.

Como o Decreto mais recente, de 13 de julho de 2020 (nº 40.989) determina a reabertura das atividades constantes no Anexo único, se conclui que na presente data, apenas as atividades supracitadas estão suspensas no Distrito Federal, como um todo, valendo ressaltar que embora as atividades educacionais presenciais ainda não tenham retornado, já há cronograma definindo as datas para que isso ocorra.

Para respeitar as ordens expedidas na medida liminar proferida nos autos do Processo nº 0704472-79.2020.8.07.0018, é editado, no dia 8 de julho de 2020, o Decreto nº 40.961, de 8 de julho de 2020. O decreto basicamente determinava a aplicação de Decreto anterior, o de nº 40.817, que definia os moldes da reabertura de shoppings e centros comerciais, vedando a reabertura de bares, academias e salão de beleza.

Além disso, o Decreto nº 40.961 traz normas que devem ser aplicadas especificamente nas Regiões Administrativas de Ceilândia e Sol Nascente/Pôr do Sol. **Essas normas específicas para Ceilândia e Sol Nascente continuam valendo**, de modo que o cronograma de reabertura, por ora, excetua essas duas Regiões Administrativas.

O que fecha e o que abre no Distrito Federal

O Decreto nº 40.961, de 8 de julho de 2020, traz normas que devem ser aplicadas especificamente nas Regiões Administrativas de Ceilândia e Sol Nascente/Pôr do Sol. Analisando-o em conjunto com as determinações do Decreto nº 40.989, de 13 de julho de 2020, temos as seguintes situações:

a) Atividades suspensas em todo o Distrito Federal

Para todo o caso, ou seja, sem que haja diferença de norma entre as Regiões Administrativas, temos em comum a determinação de **suspensão** das atividades seguintes:

- 1) **eventos**, de qualquer natureza, que exijam licença do Poder Público;
- 2) **eventos esportivos**, inclusive campeonatos, de qualquer modalidade esportiva;
- 3) **boates e casas noturnas**;

Quanto às **atividades culturais** coletivas, como teatros e cinemas, para Ceilândia e Sol Nascente/Pôr do Sol há vedação total. Para as demais Regiões Administrativas, há possibilidade de realização da atividade, desde que ocorram em estacionamentos e cada pessoa fique no seu veículo, os quais devem ser estacionados a 2 metros de distância entre si.

b) Atividades suspensas em Ceilândia e Sol Nascente/ Pôr do Sol

O funcionamento de museus só é completamente vedado nas Regiões Administrativas da Ceilândia e Sol Nascente/Pôr do Sol. Nas demais Regiões do Distrito Federal é permitida, com limitação de horário e sem que haja realização de eventos no local.

O funcionamento dos **shoppings centers e centros comerciais** no Distrito Federal veda apenas o uso da praça de alimentação, as áreas de recreação de lojas como brinquedotecas, de jogos eletrônicos, cinemas e afins. Além disso, determina que o uso do estacionamento seja limitado a 50% de sua capacidade habitual. Já nas Regiões Administrativas da Ceilândia e Sol Nascente/Pôr do Sol, só podem funcionar, nos *shoppings centers* e centros de compra, laboratórios, clínicas de saúde, farmácia e *delivery*.

Embora o Decreto nº 40.961 não aponte especificamente os moldes para funcionamento de *shoppings centers* e centros comerciais, o Decreto nº 40.989 determina que o horário de funcionamento seja das 11 às 21 horas (na prática, só se reduz em duas o total de horas permitidas), garantindo-se a todos os trabalhadores equipamentos de proteção individual, medição de temperatura de todos os trabalhadores e clientes, testagem quinzenal de todos os trabalhadores, empregados, colaboradores, terceirizados e prestadores do *shopping center* etc.

Veja no quadro comparativo, a seguir, quais atividades estão suspensas apenas nas Regiões Administrativas de Ceilândia e Sol Nascente/Pôr do Sol (lado direito) e em todo o Distrito Federal (lado esquerdo):

c) Plano de Reabertura – válido para todo o Distrito Federal, à exceção das

ATIVIDADES SUSPENSAS	<u>EM TODO O DISTRITO FEDERAL</u>	<u>EM CEILÂNCIA E SOL NASCENTE/PÔR DO SOL</u>
	<p>Art. 2º (Decreto 40.939) Ficam suspensos, no âmbito do Distrito Federal:</p> <p>I - a realização de eventos, de qualquer natureza, que exijam licença do Poder Público;</p> <p>II - os eventos esportivos no Distrito Federal, inclusive campeonatos de qualquer modalidade esportiva;</p> <p>III - as atividades coletivas de cinema, teatro e culturais, de qualquer natureza, exceto quando ocorrer em estacionamentos, desde que as pessoas permaneçam dentro de seus veículos, devendo ser observada a distância mínima de dois metros entre cada veículo estacionado;</p> <p>IV - o funcionamento de boates e casas noturnas.</p> <p>§ 1º A suspensão regulada neste artigo estende-se aos estabelecimentos localizados em Shoppings Centers, Centros Comerciais e Feiras.</p>	<p>Art. 2º Ficam suspensos, por prazo indeterminado, a contar de 00h01min do dia 09 de julho de 2020, nas Regiões Administrativas de Ceilândia e Sol Nascente/Pôr do Sol:</p> <p>I - eventos, de qualquer natureza, que exijam licença do Poder Público;</p> <p>II - atividades coletivas de cinema e teatro;</p> <p>III - academias de esporte de todas as modalidades;</p> <p>IV - museus;</p> <p>V - parques ecológicos, recreativos, urbanos, vivenciais e afins;</p> <p>VI - boates e casas noturnas;</p> <p>VII - atendimento ao público em shoppings centers, feiras populares e clubes recreativos;</p> <p>a) nos shoppings centers fica autorizado apenas o funcionamento de laboratórios, clínicas de saúde, farmácias e <i>delivery</i>.</p> <p>VIII - cultos e missas de qualquer credo ou religião;</p> <p>IX - estabelecimentos comerciais, de qualquer natureza, inclusive bares, restaurantes, lojas de conveniências e afins;</p> <p>X - salões de beleza e centros estéticos.</p>

Regiões Administrativas de Ceilândia e Sol Nascente//Pôr do Sol

O Decreto nº 40.939 do Distrito Federal traz, em seu Anexo Único normas específicas para regular o funcionamento do comércio de rua, dos shoppings centers e centros comerciais, salões de beleza, barbearias e centros estéticos, escolas e instituições de ensino e bares e restaurantes.



É importante esclarecer que estas normas são adicionais, cumulativas em relação às medidas gerais apresentadas no tópico anterior. Ou seja, além de todas as medidas gerais, deve-se observar, ainda:

1) Comércio de Rua: funcionamento permitido das 10h às 20h. Proibido o uso de provadores. Deve-se privilegiar a ventilação natural do ambiente. Caso haja uso de ar-condicionado, deve haver manutenção e limpeza regular (sem que haja informação específica sobre a frequência).

2) Shoppings centers e centros comerciais: funcionamento permitido das 11h às 21h. Proibido a abertura de áreas de recreação e lojas como brinquedotecas, de jogos eletrônicos, cinemas, teatros e congêneres. Proibido o uso de provadores. Na praça de alimentação, as mesas e cadeiras devem obedecer a distância de 2m. O uso do estacionamento deve ser limitado à metade de sua capacidade.

O destaque na condição de reabertura de shoppings fica por conta da obrigatoriedade de teste em todos os empregados, colaboradores, terceirizados e prestadores de serviço, na forma do protocolo da Secretaria da Saúde, exigindo-se, ainda, que os exames estejam sempre disponíveis para conhecimento das autoridades da fiscalização.

3) **Salões de beleza, barbearias, esmalterias e centros estéticos:** funcionamento a partir de 07 de julho de 2020, em horário conforme alvará. Há destaque para as medidas de higiene, como higienização das cadeiras de uso coletivo e obrigatoriedade de esterilização de todos os equipamentos após cada atendimento. O uso de equipamentos de proteção individual inclui protetor *face shield* para todas as trabalhadoras e trabalhadores. Toalhas e lençóis devem ser de uso exclusivo e não é permitido que haja clientes na espera.

9

4) **Academias de esportes de todas as modalidades:** funcionamento a partir de 07 de julho de 2020, em horário conforme alvará. É determinada higienização constante dos ambientes, inclusive é determinado que o estabelecimento feche uma ou duas vezes ao dia, por pelo menos 30 minutos, para limpeza e desinfecção geral do ambiente. É obrigatório o uso de máscaras durante as atividades e é proibido o uso de bebedouros. Deve haver marcação nas áreas de treino livre e aulas coletivas não podem acontecer. É proibido o contato físico em atividades desportivas e devem ser eliminados todos os equipamentos de uso compartilhado, dentre outras medidas.

5) **Bares e restaurantes:** reabertura será permitida a partir de 15 de julho de 2020 e, além destas medidas, há outras normas específicas da Anvisa e de outros órgãos. O Decreto nº 40.939 determina que cada mesa atendida tenha, no máximo, 6 pessoas, devendo-se manter distância de 2m entre cada mesa. O atendimento deve ser limitado à metade da capacidade descrita no alvará de funcionamento, sem possibilidade de apresentação musical ou show ao vivo. Há normas específicas sobre o uso de máquina de cartão, sobre o material a ser usado nos cardápios, sobre o uso de talhares, guardanapos e até mesmo regulação sobre a abertura de latas e garrafas. Inobstante, não há nenhuma exigência quanto à testagem de empregados.

6) **Escolas, universidades e faculdades:** é preciso pontuar que embora inexista no Decreto nº 40.989 qualquer exceção às previsões contidas no Anexo Único, dando a entender que continuarão valendo, no Diário Oficial de 14 de julho de 2020 há notícia de aprovação de calendário escolar reorganizado para o ano letivo de 2020.

No site da Secretária da Educação do Distrito Federal, há notícia do dia 13 de julho explicando que o retorno às atividades ocorrerá por etapas, a se iniciar no período de 03 a 14 de agosto, com a testagem de todos os profissionais da educação.

O cronograma prevê que entre 17 e 28 de agosto ocorrerá a ambientação presencial dos profissionais das carreiras magistério e assistência, com formação para os protocolos de segurança nas unidades escolares, de acordo com as orientações das autoridades de saúde pública. E que não voltarão às atividades presenciais os pertencentes ao grupo de risco e os profissionais que apresentarem sintomas da Covid-19.

Os estudantes da Educação de Jovens e Adultos serão os primeiros a retornar às aulas presenciais, no dia 31 de agosto. Em 8 de setembro, retornarão os estudantes do ensino médio. A partir de 14 de setembro, os estudantes do ensino fundamental podem voltar às atividades presenciais, ao passo que o retorno das aulas de educação infantil está marcado para 28 de setembro.

Protocolos e medidas gerais de segurança – Funcionamento dos estabelecimentos abertos:

O Decreto nº 40.961 do Distrito Federal dispõe que medidas devem ser adotadas para os estabelecimentos abertos ao público, dentre elas: garantia de distância mínima de 2 metros entre as pessoas, utilização de equipamentos de proteção individual a serem fornecidos pelo estabelecimento, disponibilização de álcool em gel 70% para todos os clientes, uso de máscaras faciais, priorização de agendamentos de horário de atendimento e aferição de temperatura, tanto dos trabalhadores (para os quais se

exige registro diário, tanto no horário de chegada quanto no de saída) quanto para os clientes.

Já a Portaria Conjunta nº 20 traz a obrigação de divulgar orientações ou protocolos a serem cumpridos. Estas orientações e protocolos devem incluir medidas de prevenção no ambiente de trabalho, especialmente em áreas comuns, ações para identificação precoce e afastamento dos trabalhadores com sinais e sintomas compatíveis com a Covid-19, procedimentos para que o trabalhador informe (inclusive por via remota) ao empregador sinais e sintomas de Covid-19 ou contato com caso confirmado e instrução sobre higiene das mãos e etiqueta respiratória.

Estas são as medidas mínimas que devem ser cumpridas, de modo geral, em todos os estabelecimentos que estejam abertos.

ATENDIMENTO AO PÚBLICO	<u>DECRETO Nº 40.961 DO DISTRITO FEDERAL</u>	<u>PORTARIA CONJUNTA Nº 20</u>
	<p>Art. 4º Em todos os estabelecimentos que se mantiverem abertos, impõe-se a observância de todos os protocolos e medidas de segurança recomendados pelas autoridades sanitárias, inclusive:</p> <p>I - garantir a distância mínima de dois metros entre as pessoas;</p> <p>II - utilização de equipamentos de proteção individual, a serem fornecidos pelo estabelecimento, por todos os empregados, colaboradores, terceirizados e prestadores de serviço;</p> <p>III - organizar uma escala de revezamento de dia ou horário de trabalho entre os empregados, colaboradores, terceirizados e prestadores de serviço;</p> <p>IV - proibir a participação nas equipes de trabalho de pessoas consideradas do grupo de risco, tais como idosos, gestantes e pessoas com comorbidades consideradas essas conforme descrito no Plano de Contingencia da Secretaria de Estado de Saúde através do sítio: http://www.saude.df.gov.br/wp-content/uploads/2020/02/PlanodeContingenciaCoronavirus-versa%CC%83o-5-1.pdf;</p> <p>V - priorizar, no atendimento aos clientes, o agendamento prévio ou a adoção de outro meio que evite aglomerações;</p> <p>VI - disponibilizar álcool em gel 70% a todos os clientes e frequentadores;</p> <p>VII - manter os banheiros e demais locais do estabelecimento higienizados e com suprimentos suficientes para possibilitar a higiene pessoal dos empregados, colaboradores, terceirizados, prestadores de serviço e consumidores;</p> <p>VIII - utilizar máscaras de proteção facial conforme o disposto na Lei nº 6.559, de 23 de</p>	<p>1. Medidas gerais</p> <p>1.1 A organização deve estabelecer e divulgar orientações ou protocolos com a indicação das medidas necessárias para prevenção, controle e mitigação dos riscos de transmissão da COVID-19 nos ambientes de trabalho.</p> <p>1.1.1 As orientações ou protocolos devem estar disponíveis para os trabalhadores e suas representações, quando solicitados.</p> <p>1.2 As orientações ou protocolos devem incluir:</p> <p>a) medidas de prevenção nos ambientes de trabalho, nas áreas comuns da organização, a exemplo de refeitórios, banheiros, vestiários, áreas de descanso, e no transporte de trabalhadores, quando fornecido pela organização;</p> <p>b) ações para identificação precoce e afastamento dos trabalhadores com sinais e sintomas compatíveis com a COVID-19;</p> <p>c) procedimentos para que os trabalhadores possam reportar à organização, inclusive de forma remota, sinais ou sintomas compatíveis com a COVID-19 ou contato com caso confirmado da COVID-19; e</p> <p>d) instruções sobre higiene das mãos e etiqueta respiratória.</p> <p>1.2.1 As orientações ou protocolos podem incluir a promoção de vacinação, buscando evitar outras síndromes gripais que possam ser confundidas com a COVID-19.</p> <p>1.3 A organização deve informar os trabalhadores sobre a COVID-19, incluindo formas de contágio, sinais e sintomas e cuidados necessários para redução da transmissão no ambiente de trabalho e na comunidade.</p> <p>1.3.1 A organização deve estender essas</p>

	<p>abril de 2020, e o Decreto nº 40.648, de 23 de abril de 2020.</p> <p>IX - aferir a temperatura dos consumidores;</p> <p>X - aferir e registrar, ao longo do expediente, incluída a chegada e a saída, a temperatura dos empregados, colaboradores, terceirizados e prestadores de serviço, devendo ser registrado em planilha, na qual conste nome do funcionário, função, data, horário e temperatura, que deve estar disponível para conhecimento das autoridades de fiscalização;</p> <p>§ 1º Quando constatado o estado febril ou estado gripal do consumidor, empregado, colaborador, terceirizado e prestador de serviço, deverá ser impedida a sua entrada no estabelecimento, orientando-o a procurar o sistema de saúde.</p>	<p>informações aos trabalhadores terceirizados e de outras organizações que adentrem o estabelecimento.</p> <p>1.4 As instruções aos trabalhadores podem ser transmitidas durante treinamentos ou por meio de diálogos de segurança, documento físico ou eletrônico (cartazes, normativos internos, entre outros), evitando o uso de panfletos.</p>
--	--	---

Trabalhadores confirmados ou com suspeita de Covid-19 e contatantes

É importante esclarecer desde já que a regra trabalhista é de afastamento da trabalhadora e do trabalhador doentes de suas atividades.

A Portaria Conjunta nº 20 define que são enquadrados nos casos confirmados com Covid-19 o de trabalhador que tenha exame laboratorial confirmando a Covid-19 e o de trabalhador com síndrome gripal ou síndrome respiratória Aguda Grave, para os quais não tenha sido possível a investigação laboratorial específica.

De outro lado, são enquadrados nos casos suspeitos “o trabalhador que apresente quadro respiratório agudo com um ou mais dos sinais ou sintomas: febre, tosse, dor de garganta, coriza e falta de ar, sendo que outros sintomas também podem estar presentes, tais como dores musculares, cansaço ou fadiga, congestão nasal, perda do olfato ou paladar e diarreia”.⁵

Os trabalhadores que tenham tido contato com caso confirmado ou suspeito de Covid-19 por mais de 15 minutos a menos de um metro de distância ou a menos de um metro durante o transporte ou por compartilhar o mesmo ambiente domiciliar são considerados contatantes.

Para todos os casos – de confirmação, suspeita ou contato – é determinado o afastamento imediato das atividades, pelo prazo de 14 dias.

⁵ Item 2.2. do Anexo I da Portaria Conjunta nº 20.

A possibilidade de retorno às atividades laborais presenciais antes do período de 14 dias, decorrente do resultado negativo de exame laboratorial, atinge apenas os casos suspeitos. E além do resultado negativo, o trabalhador ou a trabalhadora deve permanecer assintomático(a) por mais de 72 horas.

A determinação de que o trabalhador confirmado com Covid-19 ou contatante seja afastado de atividades presenciais por 14 dias não comporta exceções no texto da Portaria.

E mesmo para os casos suspeito, deve ser observado o que dispõe os §§ 1º e 2º do art. 4º do Decreto nº 40.961 do Distrito Federal, que determina o impedimento da entrada no estabelecimento de trabalho aos empregados, colaboradores, terceirizados e prestadores de serviço que apresentem temperatura igual ou superior a 37,3ºC. Observe o quadro:

RETORNO AO TRABALHO	PORTARIA CONJUNTA Nº 20	DECRETO LEI Nº 40.961 DO DISTRITO FEDERAL
<p>CASOS SUSPEITOS DE COVID-19</p>	<p>2.5.2 Os trabalhadores afastados considerados casos suspeitos poderão retornar às suas atividades laborais presenciais antes do período determinado de afastamento quando:</p> <p>a) exame laboratorial descartar a COVID-19, de acordo com as orientações do Ministério da Saúde; e</p> <p>b) estiverem assintomáticos por mais de 72 horas.</p> <p>2.5 A organização deve afastar imediatamente os trabalhadores das atividades laborais presenciais, por quatorze dias, nas seguintes situações:</p> <p>a) casos confirmados da COVID-19;</p> <p>b) casos suspeitos da COVID-19; ou</p>	<p>Art. 4º Em todos os estabelecimentos que se mantiverem abertos, impõe-se a observância de todos os protocolos e medidas de segurança recomendados pelas autoridades sanitárias, inclusive:</p> <p>§ 1º Quando constatado o estado febril ou estado gripal do consumidor, empregado, colaborador, terceirizado e prestador de serviço, deverá ser impedida a sua entrada no estabelecimento, orientando-o a procurar o sistema de saúde.</p> <p>§ 2º O estado febril de que trata o § 1º deste artigo é caracterizado pela temperatura igual ou superior a 37,3 °C.</p>

Essas medidas de retorno ao trabalho presencial, claro, valem aos trabalhadores com confirmação, com suspeita ou contatantes da Covid-19 que não se insiram em grupos de riscos, uma vez que outras normas regulam o trabalho presencial dos empregados que compõe grupo de risco.

Grupo de risco

Em reduzida síntese, o Distrito Federal proíbe totalmente a participação nas equipes de trabalho de pessoas consideradas grupo de risco, tais como **idosos, gestantes e pessoas com comorbidades** descritas no Plano de Contingência da Secretaria de Estado de Saúde. Então, muito embora a Portaria Conjunto nº 20 permita, excepcionalmente, o trabalho das pessoas em grupo de risco em algumas condições, para o Distrito Federal prevalece a disposição contida no art. 6º, IV, por se tratar de lei mais específica.

GRUPO DE RISCO	<u>PORTARIA CONJUNTA Nº 20</u>	<u>DECRETO LEI Nº 40.961 DO DISTRITO FEDERAL</u>
	<p>2.11.1 São consideradas condições clínicas de risco para desenvolvimento de complicações da COVID-19: cardiopatias graves ou descompensadas (insuficiência cardíaca, infartados, revascularizados, portadores de arritmias, hipertensão arterial sistêmica descompensada); pneumopatias graves ou descompensadas (dependentes de oxigênio, portadores de asma moderada/grave, Doença Pulmonar Obstrutiva Crônica - DPOC); imunodeprimidos; doentes renais crônicos em estágio avançado (graus 3, 4 e 5); diabéticos, conforme juízo clínico, e gestantes de alto risco. (...)</p> <p>6. Trabalhadores do grupo de risco</p> <p>6.1 Os trabalhadores com 60 anos ou mais ou que apresentem condições clínicas de risco para desenvolvimento de complicações da COVID-19, de acordo com o subitem 2.11.1, devem receber atenção especial, priorizando-se sua permanência na residência em teletrabalho ou trabalho remoto ou, ainda, em atividade ou local que reduza o contato com outros trabalhadores e o público, quando possível.</p> <p>6.1.1 Para os trabalhadores do grupo de risco, não sendo possível a permanência na residência ou trabalho remoto, deve ser priorizado trabalho em local arejado e higienizado ao fim de cada turno de trabalho, observadas as demais medidas previstas neste Anexo.</p>	<p>Art. 4º Em todos os estabelecimentos que se mantiverem abertos, impõe-se a observância de todos os protocolos e medidas de segurança recomendados pelas autoridades sanitárias, inclusive:</p> <p>IV - proibir a participação nas equipes de trabalho de pessoas consideradas do grupo de risco, tais como idosos, gestantes e pessoas com comorbidades consideradas essas conforme descrito no Plano de Contingencia da Secretaria de Estado de Saúde através do sítio: http://www.saude.df.gov.br/wp-content/uploads/2020/02/Plano-deContinge%CC%82ncia-Coronavirus-versa%CC%83o-5-1.pdf;</p>

Testagem

Como exposto, o Governo do Distrito Federal, no Decreto nº 40.817, determina a testagem obrigatória de todos os trabalhadores em *shoppings centers*.

Além desta previsão, nas leis em análise, não há qualquer outra disposição acerca da obrigatoriedade da realização de testes, muito embora a própria OMS recomende a testagem em massa.

A recomendação do Pleno do Conselho Nacional de Saúde (Recomendação nº 32, de 5 de maio de 2020) é de que deve haver testagem ampla a todas as trabalhadoras e todos os trabalhadores em serviços essenciais, observe:

Recomenda *ad referendum* do Pleno do Conselho Nacional de Saúde

Ao Ministério da Saúde, que priorize todas as trabalhadoras e todos os trabalhadores essenciais, conforme prevê o Decreto Presidencial nº 10.282/2020, em função da natureza das atividades que desempenham em seu trabalho, nas ações estratégicas desse Ministério, quais sejam: (a) campanha nacional de imunização/vacinação contra gripe; (b) disponibilização obrigatória dos equipamentos de proteção individual para execução do labor; e (c) **testagem ampla desse segmento da população em relação a infecção do COVID-19 a fim de reduzir riscos e trazer o mínimo de proteção social e sanitária, com vistas a melhorar as condições de trabalho no âmbito das atividades consideradas essenciais durante a pandemia.**

Conclusões

Especialistas alertam que a abertura dos setores não essenciais deve se dar de forma gradativa, transparente e com a correta avaliação dos cenários de evolução da epidemia, como análise do número de infectados, capacidade do sistema de saúde, com o acompanhamento da percentagem de leitos disponíveis, além da capacidade de testagem e a adesão da população aos protocolos de segurança e higiene. Sob o risco de um novo ciclo da doença de instalar!

No dia 07/07/2020, em que de fato houve a reabertura do comércio inclusive para academias, barbearias e salões de beleza, a taxa de ocupação dos leitos de UTI no

Distrito Federal atingia 93% de lotação, conforme noticiado pela primeira edição do telejornal DF-TV.

As recomendações da comunidade médica continuavam sendo no sentido da defesa das medidas de estímulo ao isolamento social, com críticas aos moldes como se planejou a reabertura do comércio, sobretudo pelo descompasso com relação à esperada redução da curva contágio.

16

Nesse sentido, parecia adequada a suspensão do plano de reabertura do comércio, determinada em sede de liminar, agora revogada. Inadequado se mostra o modo como o Governo do Distrito Federal vem tratando a questão, insistindo, a todo o custo, em antecipar a retomada dos serviços não essenciais, em decisões desafinadas quanto às recomendações da comunidade médica e científica.

A sequência de Decretos que são publicados e logo revogados a que assistimos hoje demonstra isso. Resulta em insegurança jurídica e social, uma vez que tantas determinações, ora para fechar, ora para reabrir, deixa sem rumo a população, que mal consegue acompanhar as inúmeras determinações do governo distrital.

Vale reiterar: é necessário que haja amplo estudo para que a reabertura do comércio ocorra em momento adequado e em sintonia com as recomendações da comunidade científica. Seguir as recomendações de profissionais da saúde, dentre médicos, biólogos e infectologistas, é a solução mais adequada para salvar vidas. É dever do Poder Executivo acolhê-las e encontrar meios de executá-las.

Cabe observar, por fim, que o uso de máscaras é obrigatório em todo o Distrito Federal, é regra que se mantém com a edição do Decreto nº 40.961, ora estudado.

Brasília e Campinas, 14 de julho de 2020.

Antonio Fernando Megale Lopes

Laís Lima Muylaert Carrano

Luara Borges Dias

Luciana Lucena Baptista Barretto

REFERÊNCIAS

Decreto Distrital nº. 40.520, de 14 de março de 2020. Disponível em: http://www.sinj.df.gov.br/sinj/Norma/ed3d931f353d4503bd35b9b34fe747f2/Decreto_40520_14_03_2020.html. Acesso em 07/07/2020.

Decreto Distrital nº 40.529, de 18 de março de 2020. Disponível em: http://www.sinj.df.gov.br/sinj/Norma/cc008ee5bc6c474ba6243c810396d8ab/Decreto_40529_18_03_2020.html. Acesso em 07/07/2020.

Decreto Distrital nº 40.550, de 23 de março de 2020. Disponível em: http://www.sinj.df.gov.br/sinj/Norma/2daec529965741e29602314371cc37bf/exec_de_c_40550_2020.html#art12. Acesso em 07/07/2020.

Decreto Distrital nº 40.583, de 1º de abril de 2020. Disponível em: http://www.sinj.df.gov.br/sinj/Norma/e1aaf0ba1c0948d1aebcda7454c4a097/Decreto_40583_01_04_2020.html. Acesso em 07/07/2020.

Decreto Distrital nº 40.817, de 22 de maio de 2020. Disponível em: http://www.sinj.df.gov.br/sinj/Norma/327d72d3c115490394bb9373f942e030/Decreto_40817_22_05_2020.html. Acesso em 07/07/2020.

Decreto Distrital nº 40.846, de 30 de maio de 2020. Disponível em: http://www.sinj.df.gov.br/sinj/Norma/8243e69c23dc453aa5b2688edc337acf/Decreto_40846_30_05_2020.html. Acesso em 07/07/2020.

Decreto Distrital nº 40.851, de 03 de junho de 2020. Disponível em: http://www.sinj.df.gov.br/sinj/Norma/cc008ee5bc6c474ba6243c810396d8ab/Decreto_40529_18_03_2020.html. Acesso em 07/07/2020.

Decreto Distrital nº 40.872, de 06 de junho de 2020. Disponível em: http://www.sinj.df.gov.br/sinj/Norma/ccbd69ed1ce8449bae282d939bcfa4a8/exec_de_c_40872_2020.html. Acesso em 07/07/2020.

Decreto Distrital nº 40.882/2020, de 14 de junho de 2020. Disponível em: http://www.sinj.df.gov.br/sinj/Norma/4ba939099ea04177b89cbb36c835739a/Decreto_40882_14_06_2020.html. Acesso em 07/07/2020.

Decreto Distrital nº 40.939/2020, de 2 de julho de 2020. Disponível em: http://www.sinj.df.gov.br/sinj/Norma/5bfb368868304acb9d085094acb909dd/exec_d ec_40939_2020.html#capVI_art15. Acesso em 07/07/2020.

Decreto Distrital nº 40.961, de 08 de julho de 2020. Disponível em: http://www.sinj.df.gov.br/sinj/Norma/e82acc23a76e4c1aafafa37ea87f626c/Decreto_40961_08_07_2020.html. Acesso em 14/07/2020.

Decreto Distrital nº 40.989, de 13 de julho de 2020. Disponível em: http://www.sinj.df.gov.br/sinj/Norma/0502c4461c5b488e9c51cbf3bc341421/exec_de c_40989_2020.html#art3. Acesso em 14/07/2020.

Portaria Conjunta nº 20, de 18 de junho de 2020. Disponível em: <http://www.in.gov.br/en/web/dou/-/portaria-conjunta-n-20-de-18-de-junho-de-2020-262408085>. Acesso em 07/07/2020.

Secretária de Educação do Distrito Federal, “Atividades presenciais serão retomadas a partir de 3/8. Veja o cronograma”. Matéria de 13/07/2020. Disponível em: <http://www.educacao.df.gov.br/atividades-presenciais-serao-retomadas-a-partir-de-3-8-veja-o-cronograma/>. Acesso em 14/07/2020